



DECRETO DEL COMMISSARIO n. 15 del giorno 06.04.2022

OGGETTO: Art. 1 comma 557 L. n. 311/2004. Accordo di collaborazione per l'utilizzo di personale – Ente Parco Naturale Regionale del Vulture – Ente Parco Regionale Gallipoli Cognato. Revoca in autotutela del Decreto n. 1 del 07.01.2022.

Affidamento incarico gestione finanziaria e contabile ai sensi dell'art. 53 del D. Lgs. n. 165/2001.

IL COMMISSARIO

Premesso che:

- La L.R. 47/97 disciplina l'istituzione di Parchi e Riserve naturali in Basilicata;
- Con L.R. n. 28 del 20/11/2017 è stato istituito il "PARCO NATURALE REGIONALE DEL VULTURE";
- Con il D.P.G.R. n. 203 del 06/10/2021 è stato nominato Commissario dell'Ente Parco Naturale Regionale del Vulture il dott. Francesco Pesce;

Visti:

- il bilancio di previsione triennale 2021/2022/2023 e allegati approvato con Decreto n. 20 del 14.06.2021;
- la L.R. n. 37 del 22.09.2021 di approvazione del Bilancio di Previsione per il triennio 2021/2022/2023 di questo Ente;
- la Legge Regionale 30 dicembre 2021, n. 60 "Autorizzazione all'esercizio provvisorio del bilancio della Regione Basilicata e dei suoi organismi ed enti strumentali, per l'esercizio finanziario 2022;
- il Decreto del Commissario n. 58/2021 di presa d'atto della L.R. 60/2021 e di avvio dell'esercizio provvisorio 2022 per l'Ente Parco Naturale Regionale del Vulture;

Visti:

- il Decreto del Commissario n. 1 del 07/01/2022: "Art. 1 comma 557 L. n. 311/2004. Accordo di collaborazione per l'utilizzo di personale – Ente Parco Naturale Regionale del Vulture – Ente Parco Regionale Gallipoli Cognato – Provvedimenti";
- L'art. 1, co. 557, della legge 311/2004;
- La nota DFP-0023790-23/05/2008-1.2.3.3. con la quale il Dipartimento della Funzione Pubblica ha confermato il perdurare dell'applicabilità dell'art. 1 comma 557 L. n. 311 del 30/11/2004 che risulta normativa speciale e pertanto in deroga agli art. 53 e 36 del D. Lgs. n. 165/2001 nelle loro parti relative all'esclusività e al divieto di cumulo degli impegni cui soggiace il dipendente della pubblica amministrazione e ai limiti di utilizzo di forme contrattuali di collaborazione e lavoro flessibile;
- l'art. 53 comma 8 del D. Lgs. n. 165/2001 ss.mm.ii. secondo cui "le pubbliche Amministrazioni non possono conferire incarichi retribuiti a dipendenti di altre amministrazioni pubbliche senza la previa autorizzazione dell'Amministrazione dei dipendenti stessi";
- l'art. 53 comma 6 lettera f) del D. Lgs. n. 165/2001 ss.mm.ii.;

Dato atto che l'Ente Parco Regionale Gallipoli Cognato Piccole Dolomiti Lucane e l'Ente Parco Naturale Regionale del Vulture, enti strumentali della Regione Basilicata, appartengono alle amministrazioni locali come risulta dall'elenco delle amministrazioni pubbliche inserite nel conto economico consolidato, individuati ai sensi dell'art. 1, comma 3, della L. 31 dicembre 2009 n. 196 e succ. mod. ed integr;



Considerato che l'art. 1, co. 557, della legge 311/2004, testualmente recita: *“557. I Comuni con popolazione inferiore ai 5.000 abitanti, i consorzi tra enti locali gerenti servizi a rilevanza non industriale, le comunità montane e le unioni di comuni possono servirsi dell'attività lavorativa di dipendenti a tempo pieno di altre amministrazioni locali purché autorizzati dall'amministrazione di provenienza.”*

Atteso che dalla lettura specifica dell'articolato in questione appare netto ed evidente che la norma è rivolta a una specificità di Enti locali ben individuati e soprattutto che svolgano nell'ambito delle competenze attribuite ex legis servizi alla collettività propri degli stessi, definiti dagli Statuti o da deleghe espresse, sia di fonte comunitaria, statale o regionale;

Dato Atto che l'Ente Parco Regionale del Vulture, non ha in attivo deleghe di servizi da parte dei Comuni afferenti l'area protetta, e che la legge istitutiva non prevede in forma associata o delegata la realizzazione o gestione di servizi propri degli Enti locali (Comuni).

Preso Atto pertanto che da una attenta verifica e consultazione di pronunciamenti dei tribunali amministrativi regionali, Consiglio di Stato e Cassazione, nonché delle sentenze delle Corti dei Conti, la materia è avvolta da un alto profilo contraddittorio sull'applicazione ad altre tipologie di Enti locali non rientranti esplicitamente nell'articolo 1, co. 557, della legge 311/2004;

Constatato, altresì che la L.R. 28/2017, istitutiva dell'Ente Parco Regionale del Vulture, recita testualmente all'articolo:

“Articolo 13 Personale

1. Ai sensi dell'art. 18 della L.R. n. 28/1994, e salvo quanto disposto dall'art. 11, il personale dell'Ente Parco è messo a disposizione dalla Regione Basilicata e/o dagli Enti territorialmente interessati o in dismissione, ai sensi della normativa vigente in materia e del vigente Contratto Collettivo Nazionale di Lavoro del comparto Regioni – Enti Locali, su richiesta del Presidente dell'Ente Parco.

2. Il Consiglio direttivo dell'Ente Parco predispone ed adotta i piani triennali ed annuali dei fabbisogni e la relativa pianta organica che vengono approvati dalla Giunta regionale, secondo le modalità di cui agli art. 17 e 18 della legge regionale n. 11/2006.

3. L'Ente in carenza di personale idoneo in organico, entro i limiti di spesa appositamente programmati e stanziati nel proprio bilancio può acquisire temporaneamente, nel rispetto della normativa vigente, servizi e personale esterno.

4. L'Ente può altresì organizzare corsi obbligatori di formazione e di specializzazione per il proprio personale, i cui costi sono inseriti nel proprio bilancio di previsione”

Ritenuto per le motivazioni sopra evidenziate:

- di dover revocare in autotutela il Decreto del Commissario n. 1 del 07/01/2022: *“Art. 1 comma 557 L. n. 311/2004. Accordo di collaborazione per l'utilizzo di personale – Ente Parco Naturale Regionale del Vulture – Ente Parco Regionale Gallipoli Cognato – Provvedimenti”* e per gli effetti della revoca di procedere alla definizione degli atti consequenziali;



- di procedere, per le medesime necessità evidenziate nelle motivazioni che hanno portato all'approvazione del citato Decreto del Commissario n. 1 del 07/01/2022, ovvero valutata la necessità, col dotare l'Ente di una valida figura professionale e dotata di specifica esperienza nelle operazioni afferenti la gestione finanziaria e contabile, considerato che lo stesso, essendo di recente istituzione, è dotato di solo personale distaccato che ha competenze in materie tecniche e non finanziarie e pertanto necessita di supporto formativo;

Considerato che con Decreto dell'Ente n. 36/2019, a seguito di intesa istituzionale tra l'Ente Parco Naturale Regionale del Vulture e l'Ente Parco Regionale Gallipoli Cognato Piccole Dolomiti Lucane, si conferiva, ai sensi dell'art. 53 comma 6 lettera F-bis del D. Lgs. n. 165/2001, alla Dott.ssa Angela Ciliberti, dipendente dell'Ente Parco Regionale Gallipoli Cognato Piccole Dolomiti Lucane, l'incarico di affiancamento, addestramento e formazione del personale di questo Ente nelle operazioni afferenti la gestione finanziaria e contabile, con particolare riferimento all'utilizzo degli strumenti informatici obbligatori (Sistema Informativo Contabile SIC Regione Basilicata) per l'anno 2020;

Considerato che l'autorizzazione ed il conseguente incarico di cui al precedente comma scadevano in data 31.12.2020;

Vista la nota di questo Ente prot. n. 434/2020 con la quale si chiedeva il rinnovo dell'autorizzazione di cui alla Deliberazione di Consiglio Direttivo n. 101 del 27.11.2019 del Parco Regionale Gallipoli Cognato Piccole Dolomiti Lucane;

Vista la nota prot. n. 102/2021 con cui l'Ente Parco Regionale Gallipoli Cognato Piccole Dolomiti Lucane ha notificato la propria Deliberazione di Consiglio Direttivo n. 05/2021 con la quale, ai sensi e per gli effetti dell'art. 53 comma 10 del D. Lgs. n. 165/2001, si rinnovava, a favore della dipendente Dott.ssa Angela Ciliberti l'autorizzazione a svolgere incarico presso l'Ente Parco Naturale Regionale del Vulture nelle attività di affiancamento, addestramento e formazione del personale di questo Ente nelle operazioni afferenti la gestione finanziaria e contabile, con particolare riferimento all'utilizzo degli strumenti informatici obbligatori (Sistema Informativo Contabile SIC Regione Basilicata e PagoPa), costituendo la citata Deliberazione rinnovo dell'intesa istituzionale tra i due Enti fino al 31.12.2021;

Vista la nota prot. n. 226 del 26.11.2021 con cui questo Ente ha inoltrato all'Ente Parco Regionale Gallipoli Cognato Piccole Dolomiti Lucane, che ha acquisito al protocollo al numero 1432/2021, richiesta di utilizzo dell'attività lavorativa della dipendente Dott.ssa Angela Anna Ciliberti, per n. 12 (DODICI) ore settimanali, in aggiunta all'orario contrattuale d'obbligo già prestato presso l'Ente di appartenenza Parco Regionale Gallipoli Cognato Piccole Dolomiti Lucane, per il periodo che va dal 01/01/2022 e sino al 31/12/2022, salvo rescissione anticipata concordata e/o rinnovo;

Dato atto che la Dott.ssa Angela Anna Ciliberti ha dato la sua disponibilità a svolgere attività ai sensi dell'art. 1 comma 557 della L. n. 311/2004 ed ha reso le prescritte dichiarazioni in tema di incompatibilità, inconferibilità e conflitto di interessi;



Visto il Decreto del Commissario dell'Ente Parco Regionale Gallipoli Cognato Piccole Dolomiti Lucane n. 16 del 29.12.2021 con cui si approva l'accordo di collaborazione con l'Ente Parco Naturale Regionale del Vulture per l'autorizzazione allo svolgimento dell'attività della dipendente di cui sopra;

Visto il proprio Decreto n. 57 del 29.12.2021 con cui si approva l'accordo di collaborazione con l'Ente Parco Regionale Gallipoli Cognato Piccole Dolomiti Lucane per l'autorizzazione allo svolgimento dell'attività della dipendente di cui sopra;

Considerato che per effetto delle sopra richiamate indicazioni, resta confermata da parte dell'Ente Parco Gallipoli Cognato la volontà di autorizzare la dipendente Dott.ssa Angela Anna Ciliberti, giusta nota prot. Parco Gallipoli n. 470/2022 e della stessa Dott.ssa Ciliberti per la disponibilità a svolgere le attività di cui il Parco necessita, giusta nota prot. Parco Vulture n. 62/2022;

Verificata la rispondenza del profilo professionale della persona che si intende incaricare con i requisiti di comprovata specializzazione richiesto dalle norme;

Ritenuto di procedere ad affidare l'incarico, ai sensi dell'art. 53 del D. Lgs. n. 165/2001, come sopra dettagliato per un importo di € 16.200,00, onnicomprensivi di oneri previdenziali ed imposte a carico di questo Ente che sarà corrisposto nei modi di legge e nel rispetto delle previste comunicazioni all'Ente di provenienza e degli obblighi di pubblicazione e trasparenza;

TUTTO CIO' PREMESSO

DECRETA

1. la premessa è parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. di revocare in autotutela il Decreto del Commissario n. 1 del 07/01/2022: "Art. 1 comma 557 L. n. 311/2004. Accordo di collaborazione per l'utilizzo di personale – Ente Parco Naturale Regionale del Vulture – Ente Parco Regionale Gallipoli Cognato – Provvedimenti" e per gli effetti della revoca di procedere alla definizione degli atti consequenziali;
3. di procedere all'affidamento di specifico incarico consulenziale, per le medesime necessità evidenziate nelle motivazioni che hanno portato all'approvazione del citato Decreto del Commissario n. 1 del 07/01/2022, valutata la necessità di dotare l'Ente di una valida figura professionale dotata di specifica esperienza nelle operazioni afferenti la gestione finanziaria e contabile, considerato che lo stesso, essendo di recente istituzione, è dotato di solo personale distaccato che ha competenze in materie tecniche e non finanziarie e pertanto necessita di supporto contabile amministrativo;
4. di affidare, ai sensi dell'art. 53 del D. Lgs. n. 165/2001, alla Dott.ssa Angela Anna CILIBERTI, C.F. CLBNLN75T62I954G, l'incarico afferente la gestione finanziaria e contabile, con particolare riferimento all'utilizzo degli strumenti informatici obbligatori (Sistema Informativo Contabile SIC Regione Basilicata e PagoPa) per l'anno 2022 con un compenso di € 16.200,00, onnicomprensivi di oneri previdenziali ed imposte a carico di questo Ente;
5. di approvare lo schema di contratto individuale da stipulare con la dott.ssa Angela Anna Ciliberti che allegato al presente atto ne costituisce parte integrante e sostanziale;



6. di dare atto che il compenso previsto di € 16.200,00 onnicomprensivo è da considerarsi congruo rispetto al contenuto professionale dell'incarico, ai parametri medi di cui alla Circolare del Ministero del Lavoro n. 2 del 02.02.2009 ed alle utilità attese da questo Ente Parco;
7. di far fronte alla spesa complessiva di € 16.200,00 mediante le risorse di cui cap. U01700 del Bilancio di Previsione Provvisorio 2022 imp. 202100084 che presenta la necessaria disponibilità così suddivisa:
 1. € 13.664,72 per compenso lordo al percipiente;
 2. € 1.161,52 di oneri IRAP a carico dell'Ente;
 3. € 1.373,76 di oneri previdenziali a carico dell'Ente;
8. di dichiarare il presente atto non soggetto a controllo, ai sensi dell'art.23 comma 2 della L.R. n° 10/91;
9. tutti gli atti ai quali è fatto riferimento nella premessa e nel testo della deliberazione sono depositati presso l'Ente Parco che ne curerà la conservazione nei modi di Legge.

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO
Francesco PESCE



SCHEMA CONTRATTO INDIVIDUALE DI D'INCARICO PER PRESTAZIONI D'OPERA OCCASIONALE

L'anno 2022 il giorno 07 del mese di aprile presso la sede dell'Ente Parco Naturale Regionale del Vulture – Via Verrastro, 5 Potenza

TRA

l'Ente Parco Naturale Regionale del Vulture in persona del Commissario Straordinario Dott. Francesco Pesce nato a _____ il _____, di seguito denominato "Amministrazione"

E

La _____ nata a _____ il _____ e residente a _____ alla _____, C.F. _____ di seguito denominata "Incaricata"

Premesso che:

- che al fine di garantire il necessario supporto tecnico di tipo amministrativo allo svolgimento delle attività dell'Ufficio Finanziario di questo Ente, che a motivo della loro complessità e del loro svolgimento contestuale, non possono essere adeguatamente svolte dal personale in forza all'area tecnica, in ottemperanza all'art. 53, commi da 7 a 10 del D. Lgs. n. 165/2001, si ritiene opportuno conferire un incarico di collaborazione di natura occasionale e saltuaria ad un soggetto in possesso di adeguata professionalità e provvisto di specifica competenza ed esperienza in quanto dipendente di altro ente pubblico, rapporto di collaborazione nel quale ricorrono gli elementi del lavoro autonomo in quanto l'oggetto della prestazione è individuato nel risultato dell'attività del prestatore d'opera, è esclusa qualsiasi volontà dell'amministrazione di inserire il collaboratore nel proprio apparato organizzativo istituzionale e risulta assente qualsiasi vincolo di subordinazione gerarchica e qualsiasi obbligo di osservanza dell'orario di lavoro;
- a tal fine, si è provveduto a richiedere in data 28.03.2022 con nota Prot. n. 55 alla Dott.ssa Angela Anna Ciliberti, dipendente di ruolo dell'Ente Parco Regionale Gallipoli Cognato Piccole Dolomiti Lucane disponibilità a svolgere incarico retribuito inerente il supporto alla gestione finanziaria e contabile dell'Amministrazione;
- da parte della Dott.ssa Angela Anna Ciliberti è pervenuta nota datata 30.03.2022 con la quale la stessa comunica la disponibilità a svolgere incarico retribuito fuori dal normale orario di lavoro;
- per il medesimo scopo, si è provveduto a richiedere in data 28.03.2022 con nota Prot. n. 56 la prevista autorizzazione, prescritta ai sensi dell'art. 53, comma 7 del D. Lgs. n. 165/2001, all'Ente Parco Regionale Gallipoli Cognato Piccole Dolomiti Lucane volta al conferimento di un incarico per prestazione occasionale alla dott.ssa Angela Anna Ciliberti, dipendente di ruolo presso tale Ente pubblico con il profilo di Istruttore Amministrativo;
- da parte dell'Ente Parco Regionale Gallipoli Cognato Piccole Dolomiti Lucane, è stata concessa l'autorizzazione al conferimento dell'incarico di collaborazione occasionale in oggetto, autorizzazione comunicata a questo Ente in data 06.04.2022 con nota Prot n. 470;

- Con Decreto del Commissario n. 15 del 06.04.2022 si è stabilito di procedere all'affidamento di specifico incarico consulenziale alla Dott.ssa Angela Anna Ciliberti, al fine di dotare l'Ente di una valida figura professionale dotata di specifica esperienza nelle operazioni afferenti la gestione finanziaria e contabile, di questa Amministrazione;

Visti

- L'art. 53 del D. Lgs. 165/2001;
- In particolare l'art. 53 comma 8 del D. Lgs. n. 165/2001 ss.mm.ii. secondo cui *“le pubbliche Amministrazioni non possono conferire incarichi retribuiti a dipendenti di altre amministrazioni pubbliche senza la previa autorizzazione dell'Amministrazione dei dipendenti stessi”*;
- il CCNL Regione – Enti locali del 21.05.2018;

TUTTO QUANTO PREMESSO

Tra le parti come sopra individuate si procede alla stipula del presente incarico di prestazione professionale autonoma e determinato ai sensi delle disposizioni richiamate e regolato dai seguenti patti e condizioni.

Art. 1

Oggetto dell'Incarico

L'Amministrazione, in attuazione del Decreto n. 15/2022, conferisce alla Dott.ssa Angela Anna Ciliberti, di seguito denominata incaricata, l'incarico di prestazione professionale autonoma per lo svolgimento degli adempimenti inerenti alle materie proprie della gestione finanziaria e contabile di questa Amministrazione, fornendo supporto formativo ed operativo con particolare riferimento all'utilizzo degli strumenti informatici obbligatori (Sistema Informativo Contabile SIC Regione Basilicata, Fatture elettroniche e PagoPa),

Art. 2

Svolgimento dell'incarico

La prestazione avverrà presso la sede dell'Amministrazione, in considerazione dell'organizzazione dell'Ufficio e delle priorità congiuntamente individuate. In tale contesto sarà programmata l'attività oggetto del presente incarico, in relazione sia della disponibilità dell'incaricata sia del personale interno a cui è rivolta la collaborazione. L'incaricata, per quanto compatibile, potrà svolgere le attività oggetto dell'incarico anche a distanza, in ragione dell'utilizzo di sistemi informativi operanti su server raggiungibili via Internet.

Art. 3

Natura e durata dell'incarico

Il rapporto contrattuale che si instaura con il presente contratto è da considerarsi quale contratto d'opera professionale ai sensi dell'art. 2222 del codice civile e pertanto da eseguire in modo autonomo senza vincoli di orario o di subordinazione. Il presente contratto avrà durata a partire dal 01.01.2022 e fino al 31.12.2022. L'incarico potrà essere prorogato, rinnovato o revocato con apposito provvedimento motivato.

Art. 4
Compenso professionale

Il compenso professionale per l'incarico di cui al presente disciplinare è fissato in complessivi € 16.200,00 annui comprensivi di oneri previdenziali ed assistenziali e Irap.

Art. 5
Pagamento del compenso

Il pagamento del compenso sarà disposto con cadenza bimestrale, alla presentazione della relativa distinta delle prestazioni effettuate. Il compenso pattuito non è suscettibile di aumenti periodici, né di tredicesima, né di altro compenso accessorio. La liquidazione sarà disposta con atto di liquidazione dell'Amministrazione, previa verifica della regolarità e completezza delle prestazioni svolte.

Art. 6
Risoluzione

Costituisce motivo di risoluzione del presente disciplinare, da parte dell'Ente contraente, prima della scadenza naturale, il verificarsi dei seguenti casi:

- mancate controdeduzioni alle contestazioni del committente entro il termine di giorni 15 (quindici), qualora il livello dei risultati conseguiti in itinere risulti inadeguato rispetto agli obiettivi prefissati;
- accertamento di gravi inadempienze e mancato rispetto degli obblighi contrattuali.

Art. 7
Incompatibilità

L'incaricata dichiara di essere consapevole che alla data di effettiva decorrenza del contratto non deve trovarsi in nessuna delle situazioni di incompatibilità previste dalle disposizioni di legge vigenti.

L'incaricata, con riferimento alle prestazioni oggetto del presente contratto, si impegna ad osservare per quanto compatibili con il ruolo e l'attività svolta, gli obblighi di condotta previsti dal DPR 16.04.2013 n. 62 e dal Codice di comportamento dell'Amministrazione.

Art. 8
Recesso

E' attribuita alle Parti la facoltà di recedere dal presente rapporto contrattuale con preavviso di almeno 10 (dieci) giorni.

Art. 9
Controversie

E' esclusa la clausola arbitrale. Per la definizione di eventuali controversie è, pertanto, competente il Foro di Potenza.

Art. 9
Registrazione

Il presente atto è soggetto a registrazione solo in caso d'uso a cura e spese della Parte richiedente.

Art. 10
Trattamento dei dati personali

L'Amministrazione garantisce al dipendente che il trattamento dei dati personali derivanti dal presente rapporto di lavoro verrà svolto nel rispetto del GDPR Regolamento UE 2016/679.

L'Amministrazione

Il Commissario Straordinario
Dott. Francesco PESCE

L'incaricata

Dott.ssa Angela Anna CILIBERTI

e-mail: commissarioparcodelvulture@regione.basilicata.it • PEC: commissario@pec.parcoregionalevulture.it